

新市まちづくり計画（原案）

津地区合併協議会

平成15年8月20日

新市まちづくり計画の構成

序論

- 1 合併の必要性 1
- 2 計画策定の方針 2

新市の概況と特性

- 1 概況 4
- 2 地域特性 8

新市まちづくりの基本方針

- 1 基本理念 10
- 2 新市の将来像 12
- 3 基本政策 13
- 4 土地利用及び都市構造の基本方向 16
- 5 将来フレーム 20
- 6 まちづくり推進のための方策 22

新市の施策（ただし、主な事業を除く） 23

現在、検討中

新市における三重県事業

公共的施設の適正配置と整備

財政計画

- 1 計画期間
- 2 作成方法
- 3 歳入・歳出費目

序論

1 合併の必要性

津市、久居市、河芸町、芸濃町、美里村、安濃町、香良洲町、一志町、白山町、美杉村の10市町村は今、次に示す必要性を踏まえ、合併により一体的なまちづくりを進めようとするものです。

(1) 変化する社会情勢、求められる地方の自立

少子高齢社会の到来

わが国では、出生率の低下により少子化が進行する一方、長寿化等を背景に高齢化も急速に進行しており、これまでに経験したことのない少子高齢社会、人口減少社会を迎えようとしています。

今後は、高齢者に必要な福祉、医療、介護などのニーズが増大する反面、それを支える生産年齢階層の減少が税収減をもたらすなど、小規模な市町村単位では、サービスの維持が困難になることが考えられることから、10市町村が一体となって対応を図る必要があります。

住民の日常生活の変化

新市を構成する10市町村では、概ね昭和30年前後のいわゆる昭和の大合併といわれる時期に市町村合併を行い、その区域は今日までほとんど変わっていません。しかし、昭和の大合併から約半世紀を経て、交通手段や情報通信網の発達などにより、通勤、通学、買い物、通院など住民の日常生活は現在の市町村の枠を超えてますます広がっています。

この、広域化・多様化した住民ニーズを重視した行政サービスを提供していくためには、地理的にも歴史的、文化的にも密接な関係にある10市町村での行政区域のまとまりが必要であります。

地方分権の到来

平成11年7月に地方分権一括法が成立したことにより、住民に一番身近な地方公共団体である市町村は、住民の意思を反映しながら、自立し、自らの責任と判断で、地域の特性を活かした行政の施策・サービスの内容を決定し実施していかなければなりません。

地方分権の進展により、国や県からの様々な権限の委譲が行われ、市町村は自立と一層の主体性が求められ、その役割はますます重要となります。

このため、10市町村が一体となることにより、住民の期待に応えられるサービス体制を確保し、人材や財源の面での自治体能力を強化する必要があります。

厳しい財政状況

国と地方の借金の合計は、平成14年度末で699兆円（国民一人当たり525万円）であり、大変厳しい財政状況にあります。

今後も、高い経済成長は期待できず、少子化に伴う生産年齢階層の減少などによる地方税収の伸び悩みや地方交付税制度及び補助金制度の見直しとともに、地方分権の進展による行政分野の増大により、市町村としては、今以上に厳しい財政運営を迫られると考えられます。

そのため、10市町村は、一体となって、より効率的な行財政運営、行財政力の強化を図る必要があります。

(2) 魅力ある県都、その成長のために

10市町村の圏域は、三重県の県都として産業、行政、文化など多様な都市機能が集積し、これまでも県下の中核圏域としての役割を果たしてきています。

一方、この圏域は豊かな自然環境に恵まれており、21世紀が「環境との共生の時代」と言われている中、この自然環境を守りつつ、快適な生活環境を実現することが、これからのまちづくりに求められる大きな課題となってきています。

前項に述べたような変革の時代にあって、県都としての機能を担うこの圏域が、ひいては三重県が大きく発展していくためには、より一層高度な都市機能の集積を図ると同時に、豊かな自然環境とすべての世代に住みやすい生活環境が調和した、これからの時代に求められる魅力あふれる都市を創造し、持続的に成長していくことが不可欠であるといえます。

すでに一体感のある10市町村が、ひとつの自治体を形成することにより、お互いの優れた資質を十分発揮することができるとともに、その相乗効果が期待でき、真に安全・安心で快適なまちづくりはもとより、将来の社会変革に適応できる柔軟性を持ち合わせたまちづくりを進めることが可能になると考えます。

2 計画策定の方針

(1) 計画策定の趣旨

津地区合併協議会が策定する市町村建設計画(以下「新市まちづくり計画」といいます。)は、「市町村の合併の特例に関する法律」に基づき、合併協議会にて作成されることが定められており、新市のまちづくりにあたっての基本方向を示すことにより、合併に際し、住民等に対して新市の将来ビジョンを提供するものです。

なお、新市の進むべき方向についてのより詳細かつ具体的な内容については、新市において策定する基本構想及び基本計画等に委ねるものとします。

(2) 計画の策定方針

新市まちづくり計画は、新市の一体性の速やかな確立、地域特性を活かした均衡ある発展及び住民福祉の向上を図ることを目指し、合併市町村の総合計画、マスタープランなどを、新市のまちづくりの観点から整理・検討し、また、まちづくり基本構想の基本的な考

え方も勘案し、次の点に留意して、策定します。

計画の実施を通じて、地域全体のレベルアップを実現し、地域住民の生活水準・文化水準を高めるという役割を担うべきものであり、単にハード面の整備のみでなく、ソフト面にも配慮したものとします。

新市のまちづくりに資する事業は、効果的かつ合理的であり、健全な財政運営に裏づけられた着実なものとしてします。

新市の建設を効果的に進めていくため、組織及び運営の合理化を図るものとします。

(3) 計画の構成

新市まちづくり計画は、新市のまちづくりのための基本方針、新市の施策、公共的施設の適正配置と整備、財政計画などを中心として構成します。

(4) 計画の期間

新市まちづくり計画の期間は、平成 1 7 年度から平成 2 6 年度までの 1 0 年間とします。

新市の概況と特性

1 概況

(1) 位置・面積・地勢

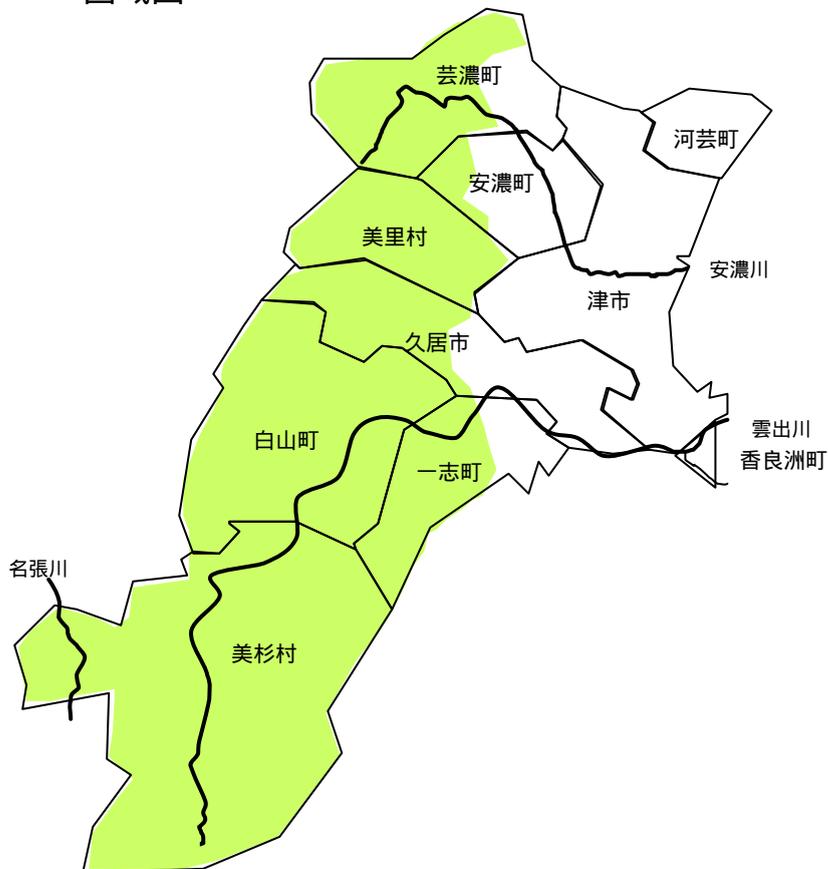
新市は、北に鈴鹿市、亀山市などと、西は名張市、奈良県御杖村・曾爾村などと、南は嬉野町などと接し、東は伊勢湾に臨み、三重県の中央部を横断して位置しており、面積は、約710km²で三重県の市町村で最も面積が広くなり、三重県の総面積の5,776km²の約12%を占めることとなります。

本圏域の地勢は、山間地帯、丘陵地帯及び平野部の3地帯に分けることができます。

西境沿いの山岳地帯は、標高700～1,000mの山々が連なる布引山地と一志山地からなります。

布引山地の山ろくは、東に向かって高度を減じつつ標高30～50mの丘陵地、丘陵地縁辺の台地、伊勢平野の一部を形成する海岸平野へと階段状に広がり、布引・一志山地を源とする安濃川、雲出川が伊勢湾に、また、名張川が木津川、淀川を經由して大阪湾に注いでいます。

圏域図



(2) 歴史

新市は、旧藩政時代、大部分が藤堂藩（津藩、久居藩）に属し、伊勢街道や初瀬街道、伊賀街道、伊勢本街道、伊勢別街道の5街道が通じていました。

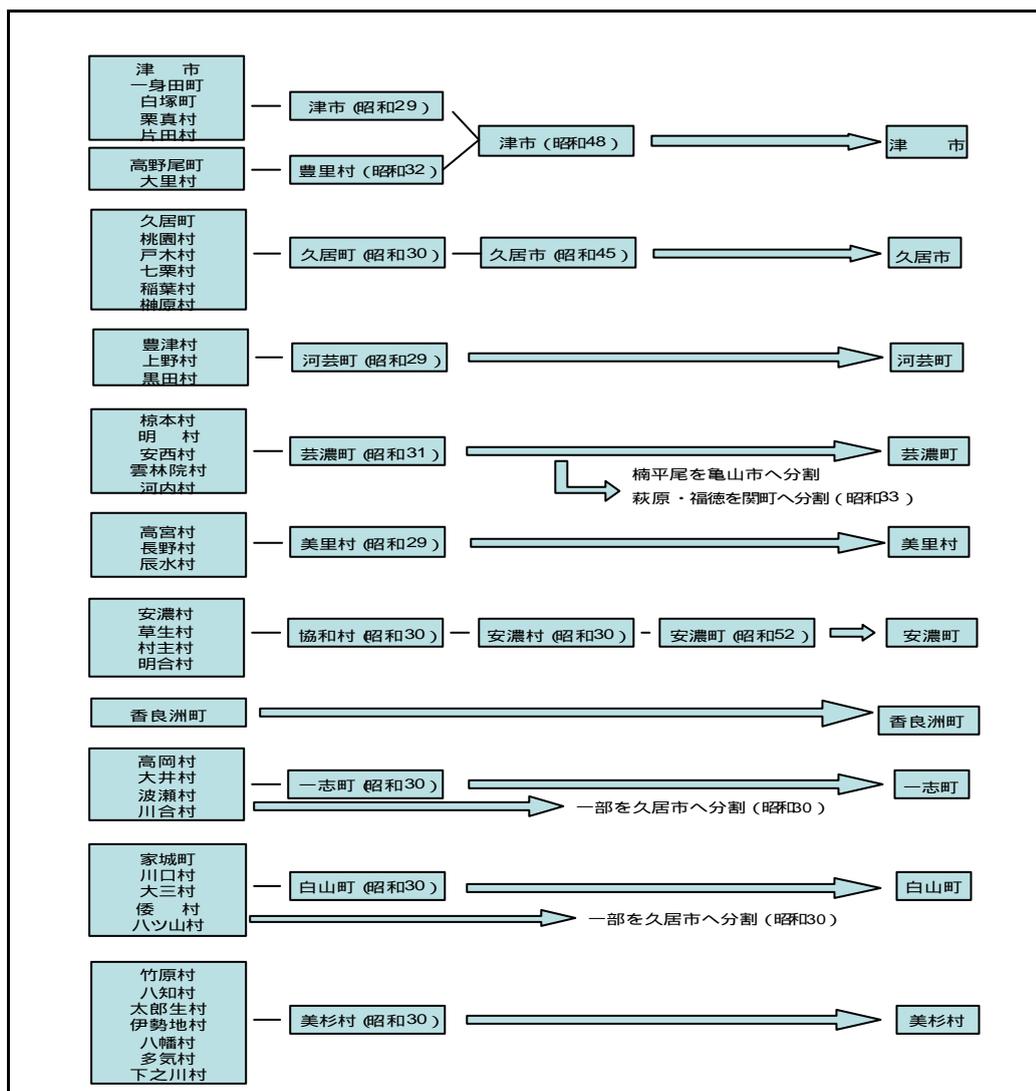
「天保郷帳」によると、旧藩政時代の後期には、現在の津市域にあたる地域に77か町、59か村、久居市域に21か町、17か村、安芸郡域に64か村、一志郡域に49か村と300に近い町や村が存在していたといわれています。

その後、明治4年の廃藩置県により、本圏域の旧藩政期の村々は安濃津県又は度会県に属されましたが、翌明治5年、安濃津県が三重県と改称され、明治9年には度会県を編入、本圏域は三重県の管轄となりました。

さらに、明治21年4月公布の市制、町村制により、三重県では翌明治22年4月、全国一斉に町村合併が行われ、本圏域では1市2町60村が誕生しました。

その後も合併、編入、改称などが進められるとともに、昭和28年10月の町村合併促進法の公布に伴って、町村合併が実施されたことなどにより、現在は2市6町2村となっています。

「昭和の合併状況」



(3) 人口・世帯

平成12年の国勢調査による新市の人口は、286,521人となっており、三重県の総人口の1,857,339人のうちの15.4%を占め、県内で2番目に人口の多い市になります。

年齢階層別人口と構成比は、年少人口(0~14歳)が42,176人で14.7%、生産年齢人口(15~64歳)が189,446人で66.1%、高齢者人口(65歳以上)が54,869人で19.2%となっており、三重県の構成比と比較すると、年少人口で0.5ポイント低く、生産年齢人口で0.3ポイント高く、高齢者人口で0.3ポイント高くなっています。

世帯については、平成12年の国勢調査によると、102,795世帯となっており、1世帯あたりの人員は2.79人で、三重県全体の平均2.92人をわずかに下回っています。

平成12年国勢調査

	新 市		三 重 県		県における構成比	県の構成比との差
	人 口	割 合	人 口	割 合		
年少人口 (0~14歳)	42,176	14.7%	283,081	15.2%	14.9%	-0.5
生産年齢人口 (15~64歳)	189,446	66.1%	1,222,594	65.8%	15.5%	0.3
高齢者人口 (65歳~)	54,869	19.2%	350,959	18.9%	15.6%	0.3
総人口	286,521		1,857,339		15.4%	
世帯数	102,795		636,682		16.1%	
1世帯あたりの人員数	2.79		2.92			

総人口については年齢不詳を含んでいます。

(4) 産業規模

平成12年の国勢調査による新市の就業者は、141,331人で、三重県の総就業者の15.2%を占めています。また、平成12年度県民経済計算による新市の総生産額は、1兆1,181億円で、三重県の総生産の16.1%を占めています。

就業者数と総生産額の産業別構成比を三重県のそれと比較すると、第1次産業では大きな差はないものの、第2次産業は就業者で5.5ポイント、生産額で11.3ポイント低くなっており、逆に、第3次産業は就業者で6.5ポイント、生産額で12.0ポイント高くなっています。

平成12年国勢調査及び平成12年度県民経済計算 (単位：人、百万円)

		新 市	三重県	県における構成比	県の構成比との差
第1次産業	就業人口	5,607	48,545	11.6%	
	構成比	4.0%	5.2%		-1.2
	総生産額	15,510	142,697	10.9%	
	構成比	1.4%	2.1%		-0.7
第2次産業	就業人口	43,114	334,299	12.9%	
	構成比	30.5%	36.0%		-5.5
	総生産額	304,272	2,669,523	11.4%	
	構成比	27.2%	38.5%		-11.3
第3次産業	就業人口	91,802	543,529	16.9%	
	構成比	65.0%	58.5%		6.5
	総生産額	832,305	4,325,749	19.2%	
	構成比	74.4%	62.4%		12
帰属利子(控除)等	総生産額	33,986	210,559	16.1%	
	構成比	3.0%	3.0%		
合計	就業人口	141,331	929,866	15.2%	
	総生産額	1,118,101	6,927,410	16.1%	
	構成比	100.0%	100.0%		

就業人口合計については産業分類不明を含んでいます。

総生産額構成比については帰属利子(控除)等を含んでいます。

2 地域特性

(1) 豊かな自然環境と広大な市域

新市では、東部には白砂青松の面影を伝える海岸、中央部には緑あふれる田園と里山、西部には山林、湖、溪流など、多様で豊かな自然環境に恵まれ、また、全国的にみても広大な市域を有することとなります。

こうした豊かな環境のなかに、伊勢の海県立自然公園、室生赤目青山国定公園、赤目一志峡県立自然公園など位置し、海水浴、潮干狩り、温泉、ゴルフ、キャンプ、ハイキングなどに、県内外から多くの入込客があります。

(2) 地理的な優位性

新市は、三重県の中央部にあって、中部圏と近畿圏との結節点に位置しており、名古屋市、大阪市にも容易にアクセスが可能です。

このことから、北勢、伊賀、南勢志摩、奥伊勢、東紀州などを結ぶ交通ネットワークの拠点であり、奈良県を通しての近畿圏からの「玄関口」ともなり、中部国際空港への海上アクセスを通じて国内・国外の諸都市からの「玄関口」ともなりうる地域といえます。

(3) 多様な歴史・文化資源

新市は、古くは海上交易の港町として、また、藤堂藩政下における城下町としての歴史を広く地域に刻む一方、伊勢神宮に向かういくつかの街道が形成されてきたことによって、東西の文化に接し、全国の情報が集まる地域となっていました。そのため、本圏域には、様々な貴重な史跡や文化財など地域固有の歴史・文化が伝承され、これらが今日の日常生活の中にも息づいています。

(4) 都市機能の集積

新市は、県庁所在地域として、国、県の行政機関が数多く立地しているほか、企業の本社、支店、営業所が多数開設され、三重県の経済活動の拠点となっています。

また、国立三重大学、三重県立看護大学、津市立三重短期大学等の高等教育機関が立地しているほか、地域住民に身近な医療機関から国立三重大学附属病院、国立三重中央病院など高度で専門的な医療機関も設置されています。

さらには、みえ市民活動ボランティアセンターをはじめ、合併市町村にも市民活動の場が提供されていますし、県全体の文化振興の拠点でもある三重県総合文化センター、三重県立博物館、三重県立美術館、新市の地域の文化交流拠点となる文化施設も整備されるなど、都市機能が集積した恵まれた環境にあるといえます。

(5) 多様な産業活動

新市は、県都という都市の特徴から都市機能が集積し、多くの観光・レクリエーション資源も有する地域でもあることから、産業の構成比で見ると、第3次産業の構成比が高い産業構造となっています。

また、新市の恵まれた環境の中、第1次産業として、米、野菜、茶、花き・花木、果樹

やそれを利用した生産物や森林資源から得られる優良木材や特産物、伊勢の海や雲出川などの清流から得られる漁業資源なども生み出されています。

第2次産業としては、新市の各地域において工業団地や工場適地への製造業を中心とした立地によって、活発で多様な産業活動が行われてきています。

新市まちづくりの基本方針

1 基本理念

新市は、山から海までの豊かな自然環境に恵まれた地域であり、また、県都として多様な都市機能が集積した地域です。さらには、中部圏と近畿圏の結節点という地理的条件にも恵まれるとともに、三重県の中心都市として県勢の発展を先導していく地域です。

この地域において、市民の方々が将来にわたって心豊かに暮らしていけるまちづくりを進めていくためには、この地域の持つ特性を最大限に生かしつつ、少子・高齢化、国際化、情報化の進展、環境共生の必要性や、低迷する経済情勢など、新市を取り巻く環境変化に的確に対応していかなければなりません。

そのためには、地形的にもまとまりを持った豊かな自然環境のなかで、自然と共生した快適で暮らしやすい生活環境の実現と、そこに集う人々の多様な活動が新市の活力として醸成されるよう県都としての基盤を充実していくことが必要です。これとともに、新市の活動のなかで、豊かな市民文化が育まれるよう市民活力の醸成に努めながら、さらに、互いに力を合わせ、安心して暮らせる地域社会を形成していくことが必要です。

このため、新市においては、以下の基本理念のもとに、自律した都市としてのまちづくりを進めていきます。

【1 環境と共生した暮らしやすい都市の実現】

私たちの生活様式は、都市化の進展、また、大量生産、大量消費、大量廃棄型の社会経済活動などを背景として、急激な変化を遂げてきました。その一方で、市民の生活環境に対する価値観もより一層多様化し、自然環境への負荷の増大は地球的規模での課題を呈してきたと言えます。

こうした時代の潮流のなかで、快適でゆとりある生活環境の実現と自然と共生した社会システムの実現は、暮らしやすさの実感とともに、貴重な自然環境の次世代への継承のため、必要不可欠な課題として取り組んでいくことが求められています。

新市は、広大な市域のなかで、多くの自然環境と都市機能を有しており、これらの特性をそれぞれ最大限に生かしつつ、環境と共生した暮らしやすい都市の実現を目指します。

【2 活力のある多様性をもった交流都市の実現】

都市の活力は、そこに住み、学び、働き、集う人々の活動によって支えられており、これらの諸活動がより充実することによって、持続的な都市の発展が可能になるものです。とりわけ、人口減少局面が予想されるとともに、低成長ペースでの経済成長が見込まれるなかで、新市における都市の活力を維持し、都市としての成長を遂げていくためには、県都としての都市機能の集積とともに、また、県域の中心都市、中部圏、近畿圏の結節点と

いう地理的条件を活かし、さらには、世界にも繋がる拠点地域として、広域交流の結節点としての可能性の向上に努めつつ、先端的な新規産業の創出、既存産業の高度化など新市の産業の活性化を図り、自立的な地域経済の発展を促していくことが必要です。

このため、交流拠点、産業基盤の整備など都市施設の適正な機能集積に努め、圏域内外を結ぶ交通・情報ネットワークの形成など、交流都市としての発展を目指します。

【3 市民活力に支えられた豊かな文化と心を育む都市の実現】

都市の魅力は、そこに住み、集う人々の様々な活動によって生み出され、これらの活動の高まりが都市としての固有の文化を育てていきます。本圏域は、中世からの都市形成過程を経て江戸期には伊勢街道をはじめとして、いくつかの街道が形成され、地域固有の歴史、文化を育ててきた地域です。

こうした歴史や文化を礎に、一体となった圏域のなかで、多様な活動が連携することにより、活動そのものの豊かさの向上と更なる文化の醸成に努めるとともに、市民交流の促進や、郷土を担う子どもたちの心豊かで、生きる力を育む教育の推進等、新しい時代を担う有為な人づくりに努めるなど、市民活力に支えられた豊かな文化と心を育む都市の実現を目指します。

【4 安全で安心して暮らせる都市の実現】

少子高齢化の進展に伴い、新市においても、総人口に占める高齢者人口の割合が増加する一方、年少人口の増加が見込めない状況が予想されるなか、高齢者をはじめ全ての市民が生涯を健やかに、生きがいを持ち、安心して暮らすことができる都市としての条件整備が求められてきています。

このため、防災、防犯など安全な暮らしを支えるための諸施策の展開とともに、誰もが健康で心豊かに過ごせる住みよい福祉環境づくりを進めることによって、安全で安心して暮らせる都市の実現を目指します。

2 新市の将来像

新市に求められるまちづくりとは、暮らしやすい環境のなかで織りなされる様々な交流活動を土台に、心の豊かさと元気に満ちあふれた県都を共に築き上げ、育てていくことであり、基本理念に基づき、新市の目指すべき将来像を

「環境と共生し、心豊かで元気あふれる美しい県都」

と定めます。

3 基本政策

新市の将来像を実現するため、基本理念に基づき、以下に示す基本政策のもと、まちづくりの諸施策を推進していきます。

(1) 環境と共生した暮らしやすい都市の実現

暮らしやすい生活基盤の整備

将来にわたる安全で快適な日常生活の実現のためには、その暮らしを支えるための生活基盤の整備が重要な課題であり、恵まれた新市の環境を最大限に生かしながら、下水道、上水道、河川、海岸、生活道路など、暮らしやすい生活基盤の整備を進めます。

循環型社会の構築

持続可能な循環型社会の形成は安定した暮らしを実現するための条件であり、廃棄物発生抑制、再利用、リサイクルの取組をはじめ、廃棄物の適正な処理、更には新エネルギーの利用など、資源循環利用の推進に努めます。

次世代に残す自然環境の保全

新市における恵まれた自然環境を保全し、美しい都市を次世代へ継承していくため、環境行動の推進や環境保全対策の充実など、環境保全活動の総合的な推進を図ります。

快適な生活空間の形成

新市における豊かな自然環境と歴史的、文化的環境を生かし、潤いのある緑化・親水空間の整備や市民の価値観に応じた定住環境の整備、地域特性のある都市景観の創出などに努めます。

(2) 活力のある多様性をもった交流都市の実現

交流機能の向上

新市が県都として将来にわたり持続的な発展を遂げていくため、都心の再生や新たな広域交流拠点の形成を図るなど、県都としての活力、存在感を高めながら、観光・レクリエーション拠点の充実にも努めつつ、交通・情報ネットワークの形成による交流機会の拡大などを通じ、広域交流都市としての発展を目指します。

自立的な地域経済の振興

新市の活性化を図るため、広域的な交流機会の拡大と連動しつつ、産業経済活動の拠点性を高め、先端的な産業興しを促進し、就業の場の確保に努めるとともに、三次産業については、商業活性化に繋がる振興策を講じ、また、一次産業については、地域特性を活かした振興策を進めます。

(3) 市民活力に支えられた豊かな文化と心を育む都市の実現

生きる力を育む教育の推進

将来の郷土を担う子どもたちを心豊かに育てていくため、学校教育の推進に努めながら、学校、家庭、地域という子どもたちを取り巻く教育環境を適切に整えるなど、生きる力を育む教育の推進に努めます。

生涯学習スポーツ社会の形成、文化の振興

豊かな文化的風土のなかで、多様な市民文化が育まれるよう、生涯学習情報の提供、学習機会の充実、また、スポーツの振興を通じて、生涯学習・スポーツ社会の形成を図るとともに、地域固有の歴史・文化の振興など地域文化の醸成に努めます。

市民交流の促進

市民の多様で活発な活動を促進するため、地域における身近な交流から国際的交流に至るまで市民交流・活動の総合的な促進を図るとともに、市民活動の高まりによる新たな都市の活力と魅力の創出を目指します。

人権の尊重

住民の誰もが、一人ひとりの人権や個性などを大切に、互いを尊重しあえる社会の形成を目指します。

(4) 安全で安心して暮らせる都市の実現

安全なまちづくりの推進

災害に強いまちづくりを進めるため、地域の特性に応じた防災機能の向上を図りつつ、消防、救急、救助体制や自主防災体制を充実するとともに、交通安全対策や防犯活動の展開に努めます。

生涯を通しての健康づくりの推進

ライフステージに応じた市民自らの健康づくりを積極的に支援するため、保健予防や地域医療体制の充実など生涯を通しての健康づくりの推進に努めます。

地域福祉社会の形成

地域における福祉活動の充実をはじめ、高齢者、障害者、児童福祉等の推進に努めるなど、市民が共に生き、支え合いながら安心して暮らせる地域福祉社会の形成に向けた取組を進めます。

基本政策体系図

将来像

基本理念

基本政策

環境と共生し、心豊かで元気あふれる美しい県都

環境と共生した暮らしやすい都市の実現

暮らしやすい生活基盤の整備

循環型社会の構築

次世代に残す自然環境の保全

快適な生活空間の形成

活力のある多様性をもった交流都市の実現

交流機能の向上

自立的な地域経済の振興

市民活力に支えられた豊かな文化と心を育む都市の実現

生きる力を育む教育の推進

生涯学習スポーツ社会の形成、文化の振興

市民交流の促進

人権の尊重

安全で安心して暮らせる都市の実現

安全なまちづくりの推進

生涯を通しての健康づくりの推進

地域福祉社会の形成

4 土地利用及び都市構造の基本方向

(1) 土地利用の基本方向

新市は、広大な面積を有しているとともに、海岸部から、平野、丘陵、山間部へと連なる地勢において、都市活動や生活活動、休養・レクリエーション活動など、人々が「住み、働き、憩う」うえで必要な様々な機能を支える条件をすべて備えていると言えます。

これは、新市の地理的条件を基本とする特性はもとより、圏域住民が共通認識のもと、効率的な機能分担による一体的なまちづくりを進めてきたことによるものと考えます。

新市における土地利用は、こうした優れた特性をさらに磨き上げ、個々のレベルアップを図っていくとともに、すべての住民がすべての機能の恩恵を受けることができるように、有機的な連携をさらに高めていくことを基本とします。

また、地域生活に密着した土地利用については、交通条件並びに周辺環境等に配慮し、民間活力の導入も視野に入れ、その適正な配置、誘導に努め、地域の均衡ある発展を目指すとともに、広域的な幹線道路の沿道においては、その特性を活かした土地利用を図っていきます。

(2) 都市構造の基本方向

上記の土地利用にかかる基本的な考え方に示すように、新市の土地利用は既に機能的な分担が図られています。

新市の土地利用の方向は、基本的にはこの機能分担をもとに進めていくこととしますが、これを分かりやすく整理するため、機能・特性を同じくした一定のまとまりのある区域をゾーンとして設定します。

また、機能・特性の代表となる地区を拠点地区に位置付けます。なお、新市の各機能を効果的に連携させ、新市全体としての魅力を向上させるため、圏域外との人や物が往来する主要な軸や新市内を結ぶ軸を位置付けます。

ゾーン区分と基本方向

都市機能集積ゾーン

住・商・工の各機能の整備や道路、公園、下水道などの都市基盤の整備が進んだ地域です。

今後も新市のみならず県下の中核地域として、より一層高度な都市機能が求められており、広域的な交流機能を高めながら、人、物、情報の集中する都心核の整備を進めます。

居住環境共生ゾーン

新市の中央部に位置し、田園地帯を中心に緑豊かな丘陵地など自然環境に近接した生活の場として住みよい環境を形成しています。一方、交通基盤を活かして、人・物の交流が図られており、多くの文化施設・日常的に利用するレクリエーション施設があり、産業面では、農業や工業団地を拠点とする産業がみられる地域です。

今後は、良好な自然環境の保全に留意しながら、住みやすさの向上を図るため生活基盤を整備するとともに、農業等の産業振興を進めます。

里山・山間自然環境ゾーン

新市住民の生活の基礎となる水源確保の機能を担っているとともに、新市住民の憩いの場といえる優れた自然環境に恵まれた地域です。また、地域内には、各種のレクリエーション施設があり、広域的な需要に対応しうる資源が多数存在します。

今後は、集落における生活基盤を整備し、住みよい生活環境づくりを進め、農業の振興、森林の公益的機能の面にも配慮した林業振興を行うとともに、水源の涵養を図るなど、自然環境の整備・保全を推進しながら、観光レクリエーション機能を充実し、他のゾーンとの有機的な連携を図ります。

拠点地区と基本方向

都市活動交流拠点

津、久居地域の都心部については、土地の高度利用や都市生活における快適な環境整備に努める等、新市のみならず県都としての行政、商業、業務、学術、文化などの中枢拠点の形成を図ります。

中部国際空港へのアクセス港周辺は、都心部との連動や新市に広がる連携軸を通じて、新市全体の発展に資する広域交流拠点として位置付けます。

産業振興拠点

中勢北部サイエンスシティについては、先端的産業の研究開発機能をはじめ、これを支援する機能、生産・物流機能など、高度な産業機能を一貫配置するとともに、居住機能もあわせ持った新都市形態の産業振興拠点として位置付けます。

ニューファクトリーひさいについては、優れた交通条件を活かした産業振興拠点として、環境や地域社会との調和に配慮しつつ、地域の雇用促進に資する拠点とします。

インターチェンジ周辺については、広域的な交通結節点としての利便性、拠点性を活かした商業、流通機能を中心とする産業振興拠点の形成を目指した土地利用を促進します。

保養・レクリエーション拠点

榊原温泉をはじめとする温泉群や青山高原さらにはその周辺に集積する多様なレクリエーション施設並びに安濃ダム・君ヶ野ダム周辺などは、新市住民の保養・レジャーの場として、また広域的な観光需要にも対応しうる高いポテンシャルを有しています。これら個々の優れた資質をさらに高めながら、多様なレクリエーション需要に対応した保養・レクリエーション拠点の形成を目指します。

河芸、津、香良洲地域の海岸部は、都心部に近接した手軽に自然にふれあえる市民の憩いの場であり、また広域的な海洋レジャー機能も併せ持っています。こうした地理的条件を活かしたレクリエーション地域の拠点として、河芸・津のマリーナ周辺、阿漕浦海岸から御殿場海岸及び香良洲海岸を位置付けます。

新市住民の日常の手軽なレクリエーション需要に応じるための拠点として、大規模公園の中勢グリーンパーク、河芸町民の森総合センター、安濃中央総合公園を位置付け、都市部住民を中心に憩いの場を提供します。

連携軸と基本方向

広域連携軸

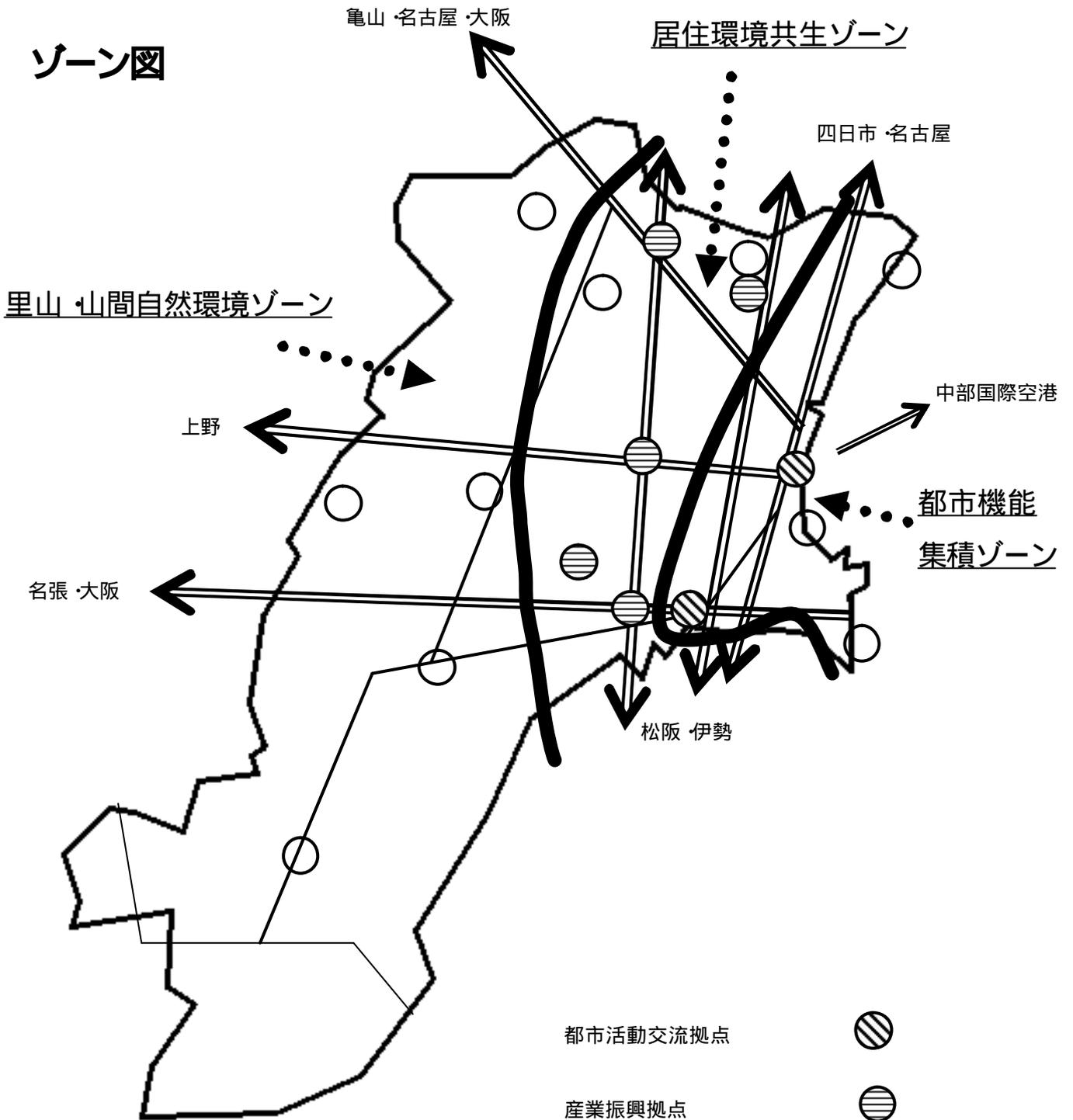
県下の中核都市である新市は、圏域内外から人や物が集中し、広域的な交通ネットワークの要として、円滑かつ利便性の高い流通機能が求められています。このため、鉄道や広域的な幹線道路網を広域連携軸として位置付け、広域的な交通需要に対応するとともに、交通結節点を経た域内連携軸との連動を図ることにより、市域全体への流通の促進を図ります。

また、中部国際空港へのアクセス拠点を連結点として、幹線道路網や公共交通網を通じて世界をも視野に入れた広域連携軸の形成を図ります。

域内連携軸

新市における各ゾーンや各拠点地区が有する機能の恩恵を新市住民が等しく享受でき、それぞれの地域の均衡ある発展へと結びつけていくために、これらを有機的に結合させる交通ネットワークの整備が求められます。このため、域内の基幹道路を連携軸として位置付け、新市域内における移動の利便性を向上させるとともに、広域連携軸を介した広域的な流通需要に対しても円滑に対応していきます。

ゾーン図



- 都市活動交流拠点 
- 産業振興拠点 
- 保養・レクリエーション拠点 
- 広域連携軸 
- 域内連携軸 

5 将来フレーム

(1) 目標人口

出生率の低下等を背景にわが国の人口は減少傾向になるものと予想されますが、新市においては、環境と共生した暮らしやすい都市、交流都市の実現等を理念とした建設計画の着実な推進によって、平成26年における目標人口(総人口)を290,400人と設定します。

(2) 就業人口

平成12年国勢調査での従業地による就業人口は、145,088人であり、そのうち、第1次産業の就業人口が5,648人、第2次産業が42,990人、第3次産業が95,652人となっています。

これまでの推移としては、第1次産業が減少傾向、第2次産業は平成7年国勢調査までは増加傾向にありましたが、平成12年には減少傾向を示しています。一方、第3次産業については、引き続き増加の傾向を示しています。

平成26年には、第3次産業における就業人口の増加見込みに加えて、第1次産業、第2次産業に対する産業振興や女性、高齢者の就業機会の確保などを考慮し、就業人口は、151,400人になると見込みます。

(3) 世帯

世帯数については、核家族化や単身世帯の増加による世帯人員の減少により、平成26年には約121,500世帯に達し、一世帯あたりの人員は、平成12年国勢調査の2.79人から平成26年には、2.39人になることが想定されます。

将来の人口、世帯数などの見通し

(単位：人)

区 分	実績値	予測値		
	平成12年 2000年	平成17年 2005年	平成22年 2010年	平成26年 2014年
総人口	286,521	290,500	291,600	290,400
年少人口	42,176	40,000	38,800	37,800
構成比	14.7%	13.8%	13.3%	13.0%
生産年齢人口	189,446	188,300	184,600	179,000
構成比	66.1%	64.8%	63.3%	61.6%
老年人口	54,869	62,200	68,200	73,600
構成比	19.2%	21.4%	23.4%	25.3%
総世帯数	102,795	109,600	115,700	121,500
1世帯あたり人員	2.79	2.65	2.52	2.39
昼間人口	292,776	296,700	301,000	305,000
就業人口(従業地ベース)	145,088	147,100	149,100	151,400
第1次産業	5,648	5,200	4,700	4,300
構成比	3.9%	3.5%	3.2%	2.8%
第2次産業	42,990	43,600	44,200	44,900
構成比	29.6%	29.6%	29.6%	29.6%
第3次産業	95,652	98,100	99,900	101,900
構成比	65.9%	66.7%	67.0%	67.3%

(注1) 本推計は、平成12年国勢調査人口をベースに政策的要因を加味し目標人口を設定している。

(注2) 人口・年齢階層別人口：コーホート推計法により推計した。

(注3) 世帯数：平成7年及び12年の国勢調査世帯数の変化率をベースに推計した。

(注4) 1世帯あたりの人員：総人口を世帯数で除して算出した。

(注5) 昼間人口：平成7年及び12年の変化率をベースに推計し、就業人口増を加味した。

(注6) 就業人口：従業地ベースとして集計した。

(注7) 産業別人口：将来人口をベースに産業別の構成割合を想定して推計した。

(注8) 表中、産業別人口の総数は分類不能者が含まれており、総数とは一致しない。

6 まちづくり推進のための方策

(1) 開かれた市政の推進

まちづくりの推進に際しては、市民と行政が共にまちづくりのビジョンを共有し、それぞれの責任を明確にし、それぞれの役割を果たせるような協働の関係をつくりあげることが必要です。

このため、広報広聴活動の充実や情報公開の推進など積極的な情報提供とともに、情報の共有化に努め、市政への様々な段階における多様な形での市民参画を推進します。

また、市民から市政への政策提言や協働によるまちづくりを進めるための仕組みづくりに努めるなど、市民参画を基調としたまちづくりのより一層の推進に努めます。

・地域内分権については、協議会等で議論の内容に対応して記載

(2) 行財政改革の推進

行政は地方分権時代に相応しい、自立した責任ある行政経営体として効率的・効果的な行政運営に努めていかなければなりません。

行政の効率化を進めるため、市民、民間と行政との役割分担を明確にした事務事業の見直しに努めるとともに、市民にとって常に分かりやすい簡素な組織づくりを進めます。

さらに、財源の安定的な確保に努めながら、投資効果を重視した計画的な財政運営に努めます。

また、絶えず効果的な行政サービスの提供が行えるよう、情報化を通じた市民生活の利便性の向上を図りつつ、新市の行う施策を適切に評価する行政評価システムの構築を進めるほか、サービスの担い手である職員の政策形成能力など職員の能力向上に努めながら、充実した行政サービスの提供を進めます。

新市の施策

基本理念、基本政策に基づき、以下に示すまちづくりの諸施策を推進していきます。

(1) 環境と共生した暮らしやすい都市の実現

暮らしやすい生活基盤の整備

治山、治水対策の推進

上流から下流までの流域単位での一体的な河川整備に取り組むとともに、海岸堤防等の改修をはじめ、山林、市街地など地域特性に応じた総合的な治山、治水対策を進めます。

下水道、排水対策の推進

生活環境の向上、浸水の防除、また、伊勢湾や河川の公共用水域の水質保全などに資するため、地域特性に応じた下水道事業、農業集落排水事業、合併処理浄化槽の設置促進等による生活雑排水の浄化とともに、排水路、排水機場の整備推進に取り組めます。

上水道、簡易水道の整備

上水道事業については、安定的な上水の供給を確保するために、適正な水源の確保や計画的な浄水・配水設備などの整備を進めます。また、安全で良質な水質の確保に向けて、関係所管とも連携を図りながら、河川流域の環境保全に努めるとともに、水質管理の強化や浄水技術の向上に取り組めます。

簡易水道事業については、できる限り上水道での給水の検討を図るとともに、上水道での給水が困難な地域においては、計画的に施設整備を図ります。

生活道路の整備

市民の日常生活を支える生活道路については、安全性の確保や利便性の向上を図るため、狭隘な道路の拡幅整備、通学路の整備などを通じ、すべての人にやさしい道路空間が創造できるよう、計画的な整備に取り組めます。

環境衛生対策の充実

斎場については、老朽化した施設の改修を進めるとともに、現有施設の老朽化の状況により、施設の整理・統合を検討します。

ユニバーサルデザイン の浸透、バリアフリー化 の推進

ノーマライゼーション の理念に基づき、すべての市民が暮らしやすいようバリアフリー化による環境整備に取り組むとともに、あらゆる人々を念頭においたユニバーサ

ルデザイン のまちづくりを推進します。

また、この考え方にに基づき、公共施設の整備・改修を順次進めます。

循環型社会の構築

環境負荷の少ないエネルギー利用

効率的なエネルギー利用や省エネルギー対策を推進するとともに、風力を利用した発電等新エネルギーの利活用を進めます。

資源の循環的利用の推進

廃棄物の発生抑制、再利用、リサイクルの促進など、市民、事業者、行政が一体となり、再生資源の利用拡大や水資源の循環的利用の推進を図ります。

廃棄物等の適正な処理

ごみ処理施設については、適正な管理の充実を図るとともに、新たな最終処分場の整備を行います。

し尿処理については、下水道整備に伴うし尿処理量の推移や海洋投入廃止を視野に入れた対応を検討します。

ユニバーサルデザイン

ユニバーサルデザインとは、ユニバーサル=普遍的、全体の、という言葉が示しているように、「すべての人のためのデザイン」を意味し、年齢や障害の有無などにかかわらず、最初からできるだけ多くの人が利用可能であるようにデザインすることをいいます。

バリアフリー

障害のある人が社会生活をしていく上で障害(バリア)となるものを除去するという意味で、段差等の物理的障壁の除去や、さらには、社会的、制度的、心理的なすべての障壁の除去ということに用いられます。

ノーマライゼーション

ノーマライゼーションとは、年齢や障害の有無などにかかわらず、すべての人々が人間として普通の生活をおくるため、ともに暮らし、ともに生きぬく社会こそ、正常であるという考え方です。

次世代に残す自然環境の保全

環境保全対策の推進

生活環境、地球環境を保全するため、大気、水質、騒音等についての環境調査や工場、事業所等の排水等の指導を行うなど、積極的な環境保全対策を進めます。また、市民、ボランティア、NPO、事業者、行政などが一体となった環境保全活動への取り組みを進めるとともに、学校教育や生涯学習など様々な機会を通じた環境教育を充実させるなど、環境問題に対する市民意識の高揚を図ります。

多様な自然環境の保全

森林、湖沼、河川、海岸など新市が有する恵まれた自然環境の保全を図るため、森林については、造林や間伐事業等による循環利用や、水源かん養をはじめとした長期的な視野に立った森林環境の保全を進めるとともに、湖沼、河川、海岸については、生物多様性の観点に立った水辺環境の保全に努めるほか、田園の保全、市街地周辺の里山の樹林地の確保を図るなど、地域特性に応じた環境保全を推進します。

快適な生活空間の形成

既成市街地の整備

密集した住宅地などにおける土地の合理的かつ健全な高度利用と都市機能の更新を図るため、土地区画整理事業や市街地再開発事業など、地域の特性に応じた整備、誘導手法等を活用し、良好な市街地環境の形成を目指します。

美しい都市空間の創造

公共建築物等については、良好な景観形成を先導するよう努めつつ、民間建築物等についても、良好な景観が形成されるよう誘導を図るとともに、歴史的資源の保存と活用を進める等、美しい都市空間の創造に努めます。

公園、緑地等の整備

公園や緑地については、都市の安全性の確保や良好な景観を備えた地域環境の形成、スポーツ・レクリエーション活動などの場として、計画的に整備を進めるとともに、自然学習や市民交流の場など、様々な方面への積極的な活用を図ります。

湖沼、河川、海岸等については、親水空間としての整備を進めるとともに、街路等の緑化や市民緑化を推進します。

NPO

NPOとは、「民間非営利組織」のことであり、営利を目的とせず、自発的に社会的な活動を行う団体のことです。

住環境の整備

地域の特性に応じた相応しい良好な住環境の形成を図るため、住宅地については、地区計画制度等の活用を促しつつ、建築物の形態や用途等の土地利用規制の適用を行うとともに、既成市街地及び隣接する地域では居住の促進を図るため、計画的な住宅供給の誘導に努めながら、良質な民間賃貸住宅等の建設を促進します。

里山等における既存の集落については、自然環境との調和を図りながら、生活環境の整備を進めます。

また、公営住宅については、公営住宅供給のあり方を検討しながら、既設住宅の改善、改修を行うとともに、必要な場合は、老朽施設の建替等を図っていきます。

主 な 事 業
現 在、 検 討 中

(2) 活力のある多様性をもった交流都市の実現

交流機能の向上

中心市街地、新市街地の整備

津・久居地域の都心部については、蓄積された都市機能を活かしながら、多様な交流機会の拡充が図られるよう、中心市街地の活性化策を講じるとともに、インターチェンジ周辺については、広域的な交通結節点としての利便性、拠点性を活かした一体的な整備方策についての検討を進めます。

道路ネットワークの整備

広域的な交通需要に対応し、産業面での振興に資するため、中勢バイパスなど広域的な幹線道路の整備促進とともに、市内各地域の交流や連携を強化するための道路整備を進め、新市における道路ネットワークの構築を図ります。

港湾の整備

中部国際空港への海上アクセス港周辺については、マリーナや緑地などレクリエーション機能を有する広域交流拠点として整備を進めるとともに、港湾計画に基づく港湾整備を促進します。

観光、レクリエーションの振興

新市を代表する観光地となる榊原温泉、青山高原・風力発電施設、安濃ダム・君ヶ野ダム周辺、御殿場海岸、香良洲海岸など、恵まれた自然環境を活かすとともに、キャンプ場やヨットハーバー、津モーターボート競走場等のレジャー施設も活用を進めながら、魅力ある観光地としての整備拡充に努めます。

また、観光資源のネットワーク化を図りつつ、インターネット等を活用した情報提供の充実に努めるなど積極的なPR活動を進めます。

情報化の推進

公共施設の情報ネットワーク化や、電子申請システムの整備などにより、電子自治体の構築に取り組むほか、情報システムの導入・活用を通じ、行政事務の効率化を進めるとともに、情報通信技術に慣れ親しむ場や機会を提供、充実し、市民の情報リテラシーの向上を図ります。

情報リテラシー

情報化社会において、コンピューターなど情報関連技術を習得することにより、積極的に情報を活用することのできる能力をいいます。

公共交通の充実

市街地と周辺の住宅地や鉄道駅との交通利便性を高めるとともに、生活者の身近な移動手段の確保を図るため、望ましい新市のバス等の交通システムについて検討を行います。

また、通勤、通学等市民の日常の移動手段として、利便性の向上が図られるよう、ダイヤ編成や路線の充実を促進します。

自立的な地域経済の振興

産業業務拠点の形成

自立的な地域経済の振興と雇用機会の創出を図るため、中勢北部サイエンスシティ、ニューファクトリーひさいについては、地域産業を牽引する産業業務拠点として先端的産業や研究機関などの立地を進めるとともに、インターチェンジ周辺地域については、流通・業務・商業を中心とする産業業務拠点の整備を検討します。

農林水産業の振興

優良農地の保全や特色ある農業の振興を図るため、排水路や農道、ため池等の農業基盤の整備を進めるほか、効率的な農用地の利用集積の促進や地域特産物のブランド化や地産地消を進める等、農業経営基盤の強化に努めます。

また、農業を通じた地域交流を促進し、市民の農業への理解を深めるため、市民農園や観光農園などの整備を図ります。

林業については、間伐の実施、林道の整備、地場産材の活用促進などとともに、森林の持つ多面的な機能を持続的に発揮させるための方策も講じていきます。

水産業については、資源管理型漁業を進めるほか、生産拠点となる漁港については、関係団体との協議・調整のもと諸施設の整備や改修などに努めます。

一方、担い手の確保、育成を図るため、意欲ある者が参入しやすい環境づくりや技術の向上を支援します。

工業の振興

工業振興については、産業業務拠点への効果的な企業誘致活動の展開に努めるとともに、産学官の連携を図るなど、ベンチャー企業の活動支援や中小企業等による新分野進出、新製品開発等を促進することにより産業技術の高度化や地域の産業競争力の強化等を図ります。また、産業業務拠点地区に加え、工業団地や工場適地等への企業誘致も積極的に進めます。

商業の振興

新市の魅力ある商業空間を創造していくため、商工会議所や商工会、商店街組合、

TMO などが行う商業環境の整備、魅力的な個店づくりの促進やイベントなどの取組を支援します。

勤労者福祉の向上

労働環境の向上や勤労者福祉の増進については、地域経済産業政策と相まって、安定した雇用の確保と労働環境の改善が図られるよう、事業者、勤労者団体等への啓発活動に努めます。

TMO（タウンマネジメント機関）

中心市街地における商業集積を一体としてとらえ、業種構成、店舗配置等のテナント配置、基盤整備及びソフト事業を総合的に推進し、中心市街地における商業集積の一体的かつ計画的な整備を管理する機関

主 な 事 業
現 在、 検 討 中

(3) 市民活力に支えられた豊かな文化と心を育む都市の実現

生きる力を育む教育の推進

学校教育の総合的推進

子どもたちが主体的かつ創造的に生きていくため、確かな学力の向上と、健やかな成長を促進する健康教育の充実や、豊かな人間性を育む教育の充実を図るとともに、個性を重視したきめ細かな教育を推進します。そのため、教員の資質向上のもと、時代のニーズを的確に捉えた調査研究を進めながら、新市の教育特性に応じた独自の学力向上策を打ち出し、社会の変化に対応した教育システムの構築を進めます。

教育環境の充実

学校・園施設の耐震化・老朽化等の対策として計画的な改築や改修を行うとともに、時代のニーズにあった特色ある学校づくりを効果的に行えるよう、既存の施設、設備の有効活用を進めながら、良質な教育環境の確保に努めます。

また、地域の期待に応える特色ある学校づくりに向け、保護者や地域の人々の声や期待を学校運営に反映させるための仕組みづくりを進めるとともに、学校の教育内容の公開などを進めながら、地域と一体となった教育環境づくりに努めます。

高等教育の推進

国立三重大学などの高等教育機関については、複雑・多様化する社会経済情勢に対応できる人材の育成や地域へのより一層の開放を促すとともに、大学と企業の共同研究を支援するなど、産学官の連携による学術振興を促進します。

とりわけ、三重短期大学においては、教育内容や教育環境の整備充実に努めるとともに、公開講座の一層の充実、施設の開放やシンクタンクとしての機能充実など、市民等への生涯学習機会の拡充を図り、地域に根ざした高等教育機関となるよう努めます。

生涯学習スポーツ社会の形成、文化の振興

生涯学習スポーツの推進

生涯学習支援システムなど情報環境の整備に努めるとともに、活動のきっかけづくりとして幅広い年齢の新しいニーズに対応する教室・講座の開催や各種スポーツ大会の開催による幅広い生涯学習スポーツ活動の振興を図ります。また、生涯学習支援ボランティアなどの活動が、学校を含めた地域づくりに活かせるよう取り組みます。

生涯学習スポーツ環境等の充実

市民の自主的な活動を支える学習環境の充実を図り、生涯学習スポーツ施設の効果的な活用を推進するとともに、学校体育施設の開放による活動の場の充実を図るなど、

生涯学習スポーツ環境の充実に努めます。

また、子どもの育成や高齢者の生きがいづくりに資するよう、地域住民が主体的に取り組む総合型地域文化・スポーツクラブの育成・支援を図るとともに、地域のリーダーとなる人材の養成に努めます。

図書館においては、情報提供サービスの充実に努めます。

青少年の健全育成

家庭や地域、学校、行政などが相互に連携し、青少年の健全育成のための環境づくりに取り組むとともに、家庭教育の推進や、青少年育成団体との協働のもと地域での交流活動などを通じて、家庭や地域社会の教育力の向上に努めます。

文化、芸術活動の充実

地域に根ざした個性的な文化・芸術・創作等の環境づくりを進めるため、文化施設のネットワーク化と機能連携を図りつつ、情報提供による市民の文化や芸術に対する自主的な活動を促すとともに、市民ニーズに対応した利用しやすい施設への改良など必要な整備に努めます。

歴史的資源の保存

貴重な文化財や歴史遺産をはじめ、伝統芸能などについてはその保存と伝承に努めるとともに、地域学習の場としての活用や市域内外への啓発など積極的な活用や振興策を展開します。

市民交流の促進

地域コミュニティやボランティア、NPO活動の支援

地域におけるコミュニティ活動の活発化を促すため、地区公民館などの地域コミュニティ施設における地域活動を振興するための環境整備を進めます。

また、地域リーダーの育成や子ども会活動、健康づくり活動など様々な地域コミュニティ活動を支援するとともに、ボランティアやNPOと協働したコミュニティの醸成に努めます。

市民交流の推進

より活発な市民の交流を促すため、活動団体等の情報提供やネットワークづくりに取り組むとともに、伝統行事や学校行事など、地域に根ざした幅広い分野の活動の有機的な連携を促進します。

都市間交流、国際交流の推進

歴史的な経過やつながりなどを背景とした都市間交流については、市民レベルでの交流を促進するとともに、国際交流については、関係団体などとの連携を図りながら、姉妹都市や友好都市との交流事業をはじめ、在住外国人との交流など幅広い国際交流を推進します。

人権の尊重

人権施策の推進

人権尊重のまちづくりを推進していくため、各地域、人権擁護機関など、関係機関と連携し、相談支援体制の充実を図るとともに、広報活動や人権講演会、研修会等の開催など啓発活動を積極的に展開し、住民の意識の高揚を図り、同和問題、子ども、女性、障害者、高齢者、外国人などの人権問題に対する人々の理解と認識を深め、すべての人々の人権が保障される地域社会の形成を目指します。

また、学校教育において、人権を尊重する意識を高め、差別を許さない、差別をなくす実践力を育成する人権教育を推進します。

男女共同参画の推進

女性の社会参画がより一層促進されるよう、多様なニーズに対応した保育サービス・在宅福祉サービスなどの就業のための条件整備や福祉の充実に努めるとともに、家庭や職場などあらゆる分野で男女がともに参画できるよう、研修や学習機会、情報の提供などを進めます。

主 な 事 業
現 在、 検 討 中

(4) 安全で安心して暮らせる都市の実現

安全なまちづくりの推進

災害に強い都市構造の形成

災害に強いまちづくりを進めるため、山間部等においては、急傾斜地等の災害危険箇所対策や山林の保水力の向上などの治山・砂防事業の推進に努めるとともに、土砂災害に対処するため、土砂災害防止法に基づく警戒避難態勢の整備を進めます。

また、今後予想される東南海・南海地震時等において大規模な火災の可能性のある密集市街地の改善を図り、海岸については、防災機能を有する整備を進めるほか、緊急伝達網の整備、緊急輸送用道路の確保、道路や公園、河川などによる延焼遮断空間等の確保、公共施設の耐震性の向上に努めます。

消防、救急、救助体制の充実

消防本部及び消防署の機能充実に努めるとともに、消防車両、消防資機材及び消防緊急通信指令システムの計画的な更新整備を図ります。

また、消火栓、耐震性防火水槽等地域の実情に応じた計画的な整備を図るほか、河川等の自然水利の有効利用を進めるなど消防水利の確保に努めます。

救急時の対応として、救急救命士の養成や高規格救急車等の計画的な整備を行うほか、医療機関等と連携した救急体制の整備を促進します。

救助体制については、資機材の整備と職員の救助技術の向上等を推進するとともに、水難時の体制についても一層の強化を図ります。

地域防災体制の強化

地域消防の要である消防団の充実や自治会等を中心とした自主防災組織の育成を行うとともに、関係団体と連携した防災訓練などの開催を行い、防災意識の高揚を図るなど、防災教育を推進するほか、事業所等における防火管理体制の指導強化に努めます。

交通安全対策の推進

交通安全対策については、子どもや高齢者などの交通弱者に配慮し、交差点等の改良、歩車道の分離などの交通安全施設の整備を進めるとともに、関係機関と連携した交通安全運動の促進と交通安全に関する指導・啓発など交通安全知識の普及を図ります。

防犯対策の推進

防犯については、防犯意識の高揚を図るとともに、防犯施設の整備を推進するほか、地域におけるコミュニティを核として、警察など関係団体と連携した防犯活動を推進します。

消費者の保護

消費者の被害を未然に防ぎ、安心した商品の購入やサービスが受けられるよう関係機関と連携しながら、消費生活に関する総合的な情報提供や研修、学習機会などによる啓発活動や相談活動の促進に努めます。

生涯を通しての健康づくりの推進

健康づくりの推進

市民の自発的な健康づくりを積極的に支援するため、生活習慣の改善や生活習慣病に関する正しい知識の普及と情報の提供に努めるとともに、健康診査、健康教育・相談、保健指導の充実強化を図るなど、乳幼児期から高齢期にいたるまで生涯を通しての健康づくりの総合的な推進に取り組みます。

地域医療体制の充実

どこでも安心して医療が受けられるような体制づくりに努めるほか、県、医師会などの関係機関との連携により、救急医療体制の整備充実を図ります。また、夜間における子どもの一次救急医療としての役割が担えるよう、夜間こども応急クリニックの充実を図ります。

地域福祉社会の形成

地域福祉の充実

地域福祉社会の形成のため、社会福祉協議会、地区社会福祉協議会への支援を行うとともに、ボランティア、NPOなど各種関係団体と連携し、地域で助け支え合う福祉ネットワークづくりを推進します。

また、学校などあらゆる機会を通じた福祉教育、研修を行うとともに、広報・啓発活動を推進し、ノーマライゼーション理念の普及を図るとともに、相互扶助意識の高揚に努めます。

高齢者福祉の充実

高齢者の健康づくりや生きがいづくり活動を促進するほか、在宅福祉サービスなどの充実を図るとともに、シルバー人材センターなどを通しての社会参加を促進します。

また、要介護となっても、在宅生活が送れるよう地域ケア体制を充実させるほか、介護負担の軽減を図るため、介護保険制度の円滑な運営に努めます。

障害者福祉の充実

障害者にとって住みやすい環境づくりのため、在宅福祉サービスの拡充に努めると

ともに、生活相談・情報提供など支援体制の強化を図ります。

また、各種訓練施設などの充実に努めるとともに、スポーツ・文化活動などへの障害者の自主的な参加の促進や就業の場の確保に努めるなど、障害者の自立を支援します。

児童福祉の充実

児童の健全な育成を図るため、児童相談所など関係機関と連携し、児童・保護者への支援体制の強化を図るほか、保育については、多様なニーズに応じた保育内容の充実に努めるとともに、保育所等を活用し、地域における子育て支援の環境づくりに努めます。

また、就学前教育の観点も踏まえながら、幼稚園・保育所の連携を図るほか、保育施設の改修・整備など、保育環境の向上に努めます。

母子、寡婦、父子福祉の充実

母子・寡婦世帯の経済自立と生活の安定を支援するため、関係機関と連携し、技能習得や就労の促進を行うほか、助成制度や貸付制度などの活用を図るとともに、相談体制の充実に努めます。

また、母親あるいは父親の就労を容易にするための施策を実施します。

社会保障の充実

国民健康保険制度のより健全で安定した事業運営に努めるため、広報・啓発活動を進めるほか、保険料の適正な賦課と安定的な収納の確保に努めるとともに、各種健康診査などによる疾病の予防、早期発見等の保健事業を推進します。

介護保険については、広報啓発活動を推進し住民の理解を深めるとともに、サービス供給体制の整備を図ります。

国民年金制度の円滑な運営を図るため、広報啓発活動に努めます。

生活に困窮する人々の相談に応じた適正な助言、指導を行うため、各関係機関と連携を強化し、支援体制の充実に努めます。

主 な 事 業
現 在、 検 討 中

施策体系図

将来像

基本理念

基本政策

施策

環境と共生し、心豊かで元気あふれる美しい県都

環境と共生した暮らしやすい都市の実現

暮らしやすい生活基盤の整備

治山、治水対策の推進
下水道、排水対策の推進
上水道、簡易水道の整備
生活道路の整備
環境衛生対策の充実
ユニバーサルデザインの浸透、バリアフリー化の推進

循環型社会の構築

環境負荷の少ないエネルギー利用
資源の循環的利用の推進
廃棄物等の適正な処理

次世代に残す自然環境の保全

環境保全対策の推進
多様な自然環境の保全

快適な生活空間の形成

既成市街地の整備
美しい都市空間の創造
公園、緑地等の整備
住環境の整備

活力のある多様性をもった交流都市の実現

交流機能の向上

中心市街地、新市街地の整備
道路ネットワークの整備
港湾の整備
観光、レクリエーションの振興
情報化の推進
公共交通の充実

自立的な地域経済の振興

産業業務拠点の形成
農林水産業の振興
工業の振興
商業の振興
勤労者福祉の向上

市民活力に支えられた豊かな文化と心を育む都市の実現

生きる力を育む教育の推進

学校教育の総合的推進
教育環境の充実
高等教育の推進

生涯学習スポーツ社会の形成、文化の振興

生涯学習スポーツの推進
生涯学習スポーツ環境等の充実
青少年の健全育成
文化、芸術活動の充実
歴史的資源の保存

市民交流の促進

地域コミュニティやボランティア、NPO活動の支援
市民交流の推進
都市間交流、国際交流の推進

人権の尊重

人権施策の推進
男女共同参画の推進

安全で安心して暮らせる都市の実現

安全なまちづくりの推進

災害に強い都市構造の形成
消防、救急、救助体制の充実
地域防災体制の強化
交通安全対策の推進
防犯対策の推進
消費者の保護

生涯を通しての健康づくりの推進

健康づくりの推進
地域医療体制の充実

地域福祉社会の形成

地域福祉の充実
高齢者福祉の充実
障害者福祉の充実
児童福祉の充実
母子、寡婦、父子福祉の充実
社会保障の充実

【参考資料】

(1) 趨勢型

趨勢型は、自然動態に加え、過去10年間の転入転出人口の傾向を基に、今後の人口を予測したものであり、2003年をピークに人口は減少し続け、平成26年の人口は279,545人と推計された。

人口減少化の要因としては、出生率の低下と高齢化率の増加という自然動態の影響によるものと、直近10年間ににおける20代、30代の流出という社会動態の状況によるものと考えられる。

総人口将来フレーム 趨勢型

単位:人

	2000 H12	2005 H17	2010 H22	2014 H26
合計	286,521	286,920	284,091	279,545

(2) 政策要因反映型

政策要因反映型は、出生率の低下と高齢化率の増加を前提条件とし、今後、まちづくりを進めるなかで、趨勢型の20代、30代の流出という社会動態の課題を克服し、将来のポテンシャルを見越し持続的な発展を可能とする都市づくりを想定した結果である。

政策要因反映型は、趨勢型に対して特に20代、30代の若年層の流入増を見込んで推計しており、その結果、平成26年の人口は、290,395人と推計され、この数値を新市まちづくり計画の目標人口として設定している。

総人口将来フレーム 政策要因反映型（今回設定した目標人口）

単位:人

	2000 H12	2005 H17	2010 H22	2014 H26
合計	286,521	290,452	291,650	290,395

政策要因反映型算出方法

平成7年国勢調査（1995年）以降の各市町村における20代、30代の年齢階層別（5歳区分）の社会移動率を算出し、そのなかで最も社会移動率が高い（転入率が高い、または転出率が低い）年度の数値を用いて推計した。

総人口将来フレーム 趨勢型、政策要因反映型 比較表

	H12	H13	H14	H15	H16	H17	H18	H19	H20	H21	H22	H23	H24	H25	H26	H27
政策要因反映型	286,521	287,450	288,345	289,149	289,854	290,452	290,930	291,295	291,539	291,658	291,650	291,519	291,266	290,889	290,395	289,783
趨勢型	286,521	286,802	287,011	287,108	287,080	286,920	286,622	286,189	285,621	284,921	284,091	283,134	282,055	280,856	279,545	278,125

